

アメリカ経済を知る！ 第11回

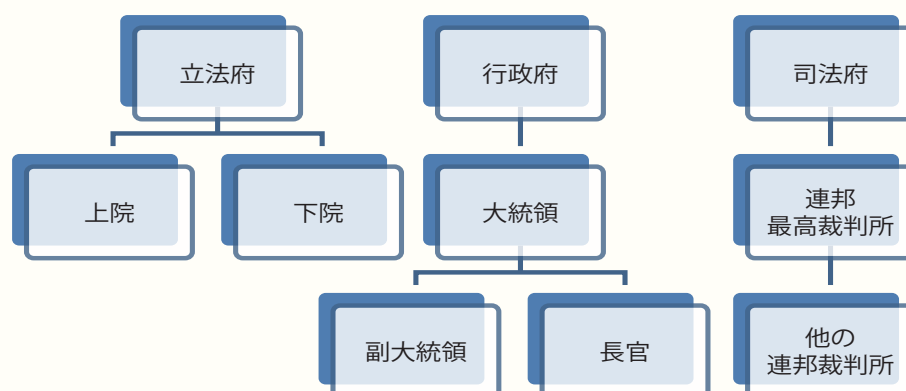
アメリカの大統領・連邦議会

ニューヨークリサーチセンター
エコノミスト 笠原 滝平
上野 まな美

1 三権分立のアメリカ

アメリカの憲法が制定されたのは1787年です。憲法の起草者は、独裁政治が行われないうちに、立法権、行政権、司法権の三権分立（図表1）を唱えたアメリカ憲法を制定しました。

図表1 アメリカ連邦政府の構造



（出所）米政府印刷局より大和総研作成

各府は三権分立の権力を均衡に保つために、「抑制と均衡（checks and balances）」を取り、他の二府の権力を抑制しつつ、政治権力が特定部門に集中することを防いでいます。三権が分立されていますが、それぞれは独自の責務があると同時に、国民の権利、安定した国の統治のために協力し合っています。

アメリカの連邦政府では大統領が行政府の長であり、大統領の政策目標を実現するためには、立法府である連邦議会と連携しなければなりません。大統領と連邦議会は、強い相互依存関係にあり、互いに譲歩することが頻繁にあります。特に、連邦議会が政府予算を管轄しているため、大統領は政策実現に向けて、連邦議会と協力する必要があります。その一方で、後述するように大統領には拒否権があり、スムーズな国政を行うためには、連邦議会も大統領と協力する必要があります。司法府は、法律の解釈を行い、法律が憲法に違反しているか否かの判断を下します。

2 立法府の連邦議会

アメリカの連邦議会は上院と下院から構成される二院制になっています。議会が法案を作成し、上院と下院の両院が可決した後に大統領へ提出し、大統領の署名を得て初めて法律が成立します。上院、下院それぞれにおいては、通常、法案を可決する場合、過半数の賛成が必要です。ただし、上院には議員の演説時間に制限が設けられていないため、「議事妨害 (filibuster) ¹」が行われることがあります。議事妨害された法案に関しては、一般的に全上院議員の 5 分の 3 以上（現在は 60 議席以上）の賛成を得て「討論終結 (cloture)」となり、法案が採決されます。

現在の連邦議会は選挙の翌年の 1 月に始まり、期間は 2 年間です。第 1 回連邦議会が開催されたのは 1789 年で、2013 年から始まった現連邦議会は第 113 回議会です。

両院の主な責務は法案の作成で、おおむね同等の役割を担っていますが、それぞれ特有の権限も有しています。上院は、大統領が締結した条約の承認・否認を行うほか²、大統領が指名した FRB 議長や理事、各省庁の長官、連邦裁判所判事、大使などの承認を行います。そして、国に対して罪を犯した官僚などの裁判を行います。一方の下院は、国に対して罪を犯した官僚などを上院において裁判にかけるか否かの決定を下します。また、税制など歳入に関連する法案の審議を上院より先に始めることになっています。

3 行政府に属する大統領

行政府は、大統領、副大統領、各省庁の長官、独立機関長官から構成されます。大統領は、行政府の首長であると同時に、国家元首、軍の最高司令官の任務を兼ねます。副大統領は、大統領を支え、大統領が職務遂行不能な場合に大統領になるほか、上院の議長も兼ねます。15 の省³の長官は大統領の顧問としての任務を果たします。各省の長官などは大統領によって指名され、半数以上の上院議員の賛成によって承認されなければなりません。

大統領は毎年 1 月頃、連邦議会に様々な課題に対する自分の考えを伝える一般教書演説を行うほか、2 月頃に、翌会計年度の連邦予算の編成方針を示す予算教書を連邦議会に提出しなければなりません。これら 2 つと、経済状況の判断を示す大統領経済報告とを併せて 3 大教書と呼ばれています。大統領は法案を作成することができないので、予算教書は大統領の考えを示すものであり、予算案そのものではありません。大統領には議会が承認した法案の拒否権が認められており、予算を含めて議会で可決された法案を承認、否認の決定することが大統領の仕事です。しかし、大統領によって拒否された法案でも、両院でそれぞれ 3 分の 2 以上の賛成を得ることができれば、大統領の拒否権は覆され、法案は成立します。

1) 議事妨害は、延々と演説を行うなどして、上院の法案採決を阻止、または遅延させることです。

2) 条約承認の際は、出席議員の 3 分の 2 以上の賛成票が必要です。

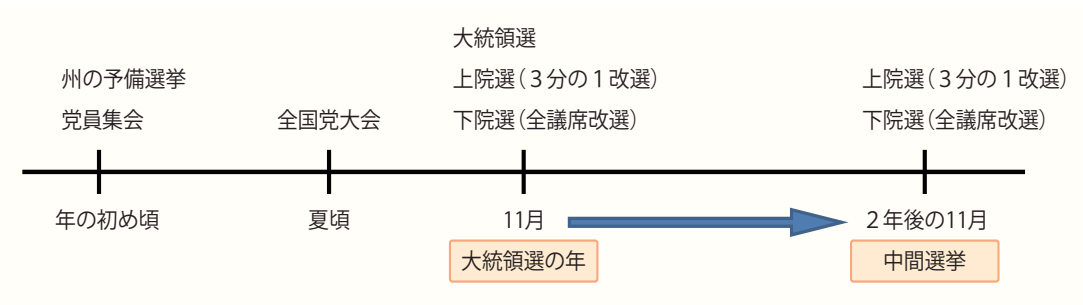
3) 国務省、財務省、国防総省、司法省、内務省、農務省、商務省、労働省、保険・福祉省、住宅・都市開発省、運輸省、エネルギー省、教育省、復員軍人省、国土安全保障省（創設順）。

4 国政選挙の仕組み

アメリカの国政選挙の投票日は、11月の第1月曜日の翌日の火曜日と定められています。アメリカ合衆国市民の18才以上に投票権がありますが、原則として選挙登録をした人のみが投票することができます。アメリカは長らく二大政党制が続いているため、主に民主党と共和党に関連する選挙の仕組みを解説します。

大統領選は4年に一度行われ、同時に上院の議席の3分の1、下院の全議席を対象とした議会選挙が実施されます。議会選挙は2年に一度のため、大統領選が行われない年の議会選挙は、中間選挙と呼ばれ、現職大統領の政策運営の中間評価という位置づけにもなっています。それぞれの選挙の年には、州ごとに各党の大統領候補や議員の公認候補を決める予備選挙（Primary）や党員集会（Caucus）が行われます。

図表2 アメリカの大統領・上下院の選挙スケジュール



(出所) 大和総研作成

4-1 上院

上院は、アメリカの50州から各2名が選出され、合計100名の上院議員から成ります。州の人口の多寡にかかわらず、上院議員は各州2名とされており、以前は有権者の代表として州議会から選ばれていたため間接選挙の形をとっていました。しかし、1913年以降は下院と同様に国民が上院議員を選ぶ直接選挙になっています。

上院議員の任期は6年間で、2年ごとに3分の1の上院議員が改選されます。上院議員になるためには、30才以上で最低9年間アメリカ合衆国市民であること、選出される州に居住していることが条件です。

4-2 下院

アメリカの第1回連邦議会が開催された1789年の下院議員数は、僅か59名でした。その後、アメリカの州の増加と人口の増加とともに下院議員数が増え、1911年に下院議員数は全国で現在の435名になりました。各州に割り当てられる（連邦）下院議員数は、各州の人口に基づいて定められます⁴。例えば、最新の2010年国勢調査の結果、人口の少ないアラスカ州やデラウェア州などの下院議員数は1名ですが、人口の多いカリフォルニア州の下院議員数は53名となり、カリフォルニア州の次に人口が多いテキサス州の下院議員数は36名と、州の人口によって議員数が大きく異なります⁵。

下院議員の任期は2年のため、2年ごとに選挙が行われます。下院議員の条件は、25才以上で最低7年間アメリカ合衆国市民であること、そして選出される州に居住していることです。上院議員と異なり、以前から下院議員は国民の要望を国政に反映させるため、選挙区から直接選挙によって選ばれていました。

4-3 大統領選挙

アメリカの大統領選は、通常、選挙がある年の1月から、州の予備選挙などが始まります。州の予備選挙などでは、それぞれの州において各党の党员などが州の代表となる人物を決めます。その後、夏頃に全国党大会（National Convention）が開催され、州の代表が11月の大統領選に向けた党の候補者を1人指名します。また、この時点で、大統領候補者は副大統領候補を選びます。指名を得た大統領候補と副大統領候補は、全国党大会後、11月の大統領選挙で対立政党の候補者に勝つために最後の選挙活動を行います。

アメリカでは、国民が大統領を直接選ぶと言われていますが、アメリカ大統領選において国民が投じた1票は、実は、「選挙人（Electors）」と呼ばれる人々に投票することになります。アメリカ大統領選では、選挙人団（Electoral College）制度が採用されており、連邦議員数に基づいて、各州の選挙人数⁶が決まります。アメリカ全土で538⁷の選挙人がいるので、過半数である270票を得た候補者が勝者となります。ただし、主に各州の選挙人の票は、最も得票が多かった候補者が州内全ての選挙人の票を得る勝者総取りであるため、国民の投票数では上回りながらも、選挙人の票を得られずに選挙に敗北する場合があります。例としては、2000年の大統領選が挙げられます。共和党のジョージ・W・ブッシュ候補と民主党のアル・ゴア候補の選挙戦でしたが、ゴア氏が一般投票の投票数でブッシュ氏を上回ったものの、ブッシュ氏の選挙人票数がゴア氏を上回り、ブッシュ氏が大統領選の勝者となりました⁸。

4) 10年ごとの国勢調査の結果、人口変動に合わせ、各州の下院議員数の調整が行われます。人口約70万人に対して下院選挙区を1区得て、各選挙区から下院議員が1名選出されることとなります。

5) <http://www.census.gov/prod/cen2010/briefs/c2010br-08.pdf>

6) <http://www.archives.gov/federal-register/electoral-college/allocation.html>

7) 上院議員の議席数である100名、下院議員の議席数である435名、議員を輩出しないコロンビア特別区の3名で合計538名となります。

8) 一般投票においてゴア氏が48.3%、ブッシュ氏が47.8%を獲得しましたが、選挙人票ではブッシュ氏が271票、ゴア氏が266票獲得しました。

大統領になるための条件は、35才以上であり、アメリカで生まれたアメリカ合衆国市民であること、そして、アメリカに14年間居住していることです。大統領の任期は4年で、2期まで務めることができます⁹。周知の通り、ジョージ・ワシントンが初代大統領を務め、現在のバラク・オバマ大統領は、第44代大統領です。

5 現状

2012年11月の大統領選において、現職の民主党のオバマ大統領が再選されました。同時に上院（3分の1）と下院の議会選挙も行われましたが、選挙前から続いていた、上院は民主党、下院は共和党が多数派を占める「ねじれ議会」の状態は解消されませんでした。

ねじれ議会により、オバマ大統領が推進する医療保険改革、通称オバマケアや中長期の財政再建策などをめぐって、民主党が主導する上院と共和党が主導する下院が対立し、議会に混乱をもたらしています。例えば、2013年10月には、新会計年度の予算が決まらず、連邦政府機関の一部が閉鎖する事態が発生しました。

また、民主党と共和党の対立だけでなく、党の内部にも対立が生じています。たとえば、2009年に始まった共和党内部にあるティー・パーティーと言われる政治運動の存在も議会の混乱を大きくする要因のひとつです。ティー・パーティーは、減税や政府の歳出削減など「小さな政府」を支持する集まりで、共和党の中でも特に保守的な位置づけです。2014会計年度予算案に関する民主党、共和党の協議の際に、共和党内部でティー・パーティー系の議員とそれ以外の議員の間に意見の相違が生じました。

2014年11月には中間選挙が行われ、現職のオバマ大統領への政策評価が下されます。次の選挙は2016年11月で、議会選挙に加えて大統領選挙が行われます。オバマ大統領は現在が2期目であり、次回の大統領選には出馬できません。そのため、共和党だけでなく民主党も大統領候補を選出することになります。両党ともに2016年初めの予備選挙からが本番ですが、2015年ごろから大統領候補の指名争いが行われる見込みです。

(以上)

9) 1951年以前は、大統領の任期制限がありませんでした。このため、第32代大統領フランクリン・D・ルーズベルトは、4期務めました。ルーズベルト大統領が唯一、3期以上務めた大統領となりますが、4期目の最初の年に死去しました。